



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



*Empowered lives.
Resilient nations.*

Парламенты и цели в области устойчивого развития

**Набор
инструментов
для самооценки**

Парламенты и цели в области устойчивого развития. Набор инструментов для самооценки: русская версия

Данная публикация представляет собой неофициальный перевод издания Межпарламентского союза на русский язык, выполненный за счет средств, ресурсов и под полную ответственность Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Содержание, оформление и верстка соответствуют оригиналу, и все права на них принадлежат Межпарламентскому союзу.

Copyright © Inter-Parliamentary Union, 2016.

Полная или частичная перепечатка или воспроизведение настоящего документа разрешаются для личного и некоммерческого использования при условии обязательного указания обладателя авторского права на настоящее издание, указания ссылок на источник и отсутствия каких-либо изменений содержания документа. Пожалуйста, направьте в Межпарламентский союз уведомление об использовании содержащейся в настоящем документе информации.

ISBN 978-92-9142-691-1 SDG toolkit – Russian version

Дизайн макета: Ludovica Cavallari

Содержание

Введение	3
Что такое ЦУР?	5
Новая рамочная программа действий	6
Адаптация ЦУР к национальному контексту	9
Обязанности парламентариев по осуществлению ЦУР	10
Процесс, открытый для всех	10
Оценка готовности парламента — с чего начать?	13
Когда следует проводить самооценку по ЦУР?	13
Кто участвует в самооценке?	13
Как организовать самооценку?	14
Вопросы для самооценки	17
Вопрос № 1: укрепление понимания ЦУР в парламенте	17
Вопрос № 2: перенос ЦУР с глобального на местный уровень	19
Вопрос № 3: обеспечение всестороннего учета вопросов ЦУР механизмами парламента	21
Вопрос № 4: принятие законов, способствующих осуществлению ЦУР	24
Вопрос № 5: финансирование ЦУР	26
Вопрос № 6: мониторинг осуществления ЦУР	28
Вопрос № 7: взаимодействие с народом	30
Вопрос № 8: учет интересов самых уязвимых групп при осуществлении ЦУР	32
Библиография	34
Благодарности	36

Введение

Мы признаем также чрезвычайно важную роль национальных парламентов в деле принятия законодательных актов и утверждения бюджетов и их роль в обеспечении подотчетности в деле эффективного выполнения наших обязательств. <...> «Мы, народы...» — с этих торжественных слов начинается Устав Организации Объединенных Наций. «Мы, народы» встаем сегодня на путь, ведущий в 2030 год. В этот путь с нами отправятся правительства и парламенты, система Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения, местные органы власти, коренные народы, гражданское общество, предприниматели и частный сектор, научные и академические круги — и все люди.

**Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
Нью-Йорк, 25 сентября 2015 года**

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — это принципиально новое глобальное обязательство ликвидировать нищету и направить мир по устойчивому пути всестороннего развития. Этот документ был принят главами государств и правительствам на саммите Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года. В основе масштабной повестки лежит комплекс из 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 соответствующих задач.

ЦУР были сформулированы для направления и координации национальных стратегий в целях приведения их в соответствие с универсальным видением будущего всего человечества. ЦУР опираются на уже предпринятые усилия по осуществлению повестки дня в отношении сокращения масштабов нищеты, известной как Цели развития тысячелетия (ЦРТ), и они призваны обеспечить реализацию прав человека всех людей, а также достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. ЦУР включают три компонента устойчивого развития: экономический, социальный и экологический. Цели в области устойчивого развития не являются юридически обязательными, однако главы государств и правительств подтвердили свою моральную приверженность делу их осуществления в пределах своих возможностей и в соответствии со своими национальными приоритетами.

Повестка дня на период до 2030 года и предусмотренные в ней ЦУР явились результатом расширенных консультаций и переговоров, продлившихся несколько лет. На протяжении всего периода их разработки и утверждения МПС, ПРООН, парламенты государств и сотни парламентариев приняли самое активное участие, решительно выступив за включение в итоговый документ целей, касающихся демократического управления.

С помощью настоящего набора инструментов для самооценки парламенты и парламентарии смогут:

- оценить свою готовность взять на себя обязательства в отношении ЦУР;

- определить дополнительные стратегии, механизмы и направления сотрудничества для более эффективного содействия осуществлению ЦУР.

Предложенный набор инструментов позволит парламентариям определить эффективные практические приемы, пробелы и возможности, а также познакомиться с накопленным опытом. Собранная информация станет надежной основой для составления парламентариями действенной новой повестки дня и обеспечения всестороннего учета различных целей в процессе законотворчества. Настоящий набор инструментов не имеет обязательной силы. Благодаря своему универсальному характеру он подойдет для всех парламентов, независимо от их политической системы и этапа развития.

Самооценка — это метод, который могут использовать парламенты для начала внутреннего сравнительного анализа и оценки степени своей готовности взять на себя обязательства в отношении ЦУР. Сделанные по результатам самооценки выводы должны позволить парламентариям определить приоритеты для будущих реформ, направленных на повышение эффективности мер, принимаемых парламентом для осуществления ЦУР. Конечной целью при этом является полная готовность парламентариев соответствовать своему назначению для выполнения возложенной на них роли по реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Что такое ЦУР?

Мы приветствуем подготовленную новую Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащую 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР). Комплексными задачами этой новой повестки дня являются ликвидация нищеты, а также поощрение экономического, социального и экологического развития. <...> Мы высоко оцениваем стремление сделать эту повестку дня ориентированной на преобразования и обеспечить, чтобы никто, включая наиболее обездоленных и незащищенных, не остался без внимания. Действительно, для успешного обеспечения устойчивого развития необходимо, чтобы при принятии решений в центре внимания находились интересы людей. Развитие должно быть направлено на обеспечение их благосостояния при полном учете экологических ограничений. Оно требует всестороннего участия людей, которые должны испытывать чувство личной ответственности за его результаты. Люди — это отдельные лица, имеющие права и обязанности по отношению друг к другу и к окружающей среде. Мы все должны инвестировать в них как в наш самый важный ресурс.

Поставить демократию на службу миру и устойчивому развитию: построить мир, который люди хотят. Декларация четвертой Всемирной конференции спикеров парламентов
2 сентября 2015 года

Содержание 17 целей устойчивого развития и 169 соответствующих задач сформулировано таким образом, чтобы охватить все три компонента устойчивого развития: экономический, социальный и экологический. Они содержат комплексную рамочную программу, которая подходит под нужды как развитых, так и развивающихся государств. Цели включают широкий спектр вопросов: от ликвидации абсолютной нищеты до обращения вспять климатических изменений и от обеспечения гендерного равенства до изменения моделей потребления и производства (см. иллюстрацию). Для оценки прогресса по достижению целей были разработаны несколько глобальных показателей.

Повестка дня на период до 2030 года ставит человека в центр процесса развития. Она призывает правительства, парламенты и другие заинтересованные стороны разрабатывать и принимать законы и программы, которые обеспечивали бы удовлетворение потребностей человека, отменяли изолационистские стратегии, защищали права человека и никого не оставляли без внимания.



Новая рамочная программа действий

В ЦУР не только определяются приоритеты в различных секторах и ставятся новые масштабные задачи, в них также очерчиваются новые рубежи. Впервые в международном договоре признается, что в процессе развития ключевую роль играют эффективные и подотчетные учреждения, функционирующие с учетом всеобщих интересов. Цель 16, также известная как цель управления, отражает давнюю позицию МПС и ПРООН, заключающуюся в том, что демократическое управление важно не только само по себе, но и как инструмент для достижения устойчивого развития, мира и правосудия. Будучи важными представительскими учреждениями, надежными законодательными и контрольными функциями, парламенты непосредственно заинтересованы в достижении этой цели (см. Цель 16, с. 7).

Цель 10 — это еще одно важное достижение ЦУР. Увеличение неравенства является угрозой для экономики и общественного устройства, и эта цель направлена на уменьшение неравенства внутри государств и между ними. Цель 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) дополняет представленное в ЦУР видение общества без дискриминации. Она подчеркивает важность расширения прав и возможностей и жизни без насилия. Именно Цель 5 особенно тесно связана с одним из ключевых приоритетов МПС и ПРООН.

«Развитие общества и экономики наших стран зависит от наличия у женщин и мужчин, девочек и мальчиков полных и равных прав, обязанностей и возможностей. Мы должны вновь подтвердить свою приверженность достижению полного гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек к 2030 году»¹.

¹ Поставить демократию на службу миру и устойчивому развитию: построить мир, который люди хотят. Декларация Четвертой Всемирной конференции спикеров парламентов. 2 сентября 2015 года.

Цель 16: Мир, правосудие и сильные учреждения — обзор

Основываясь на опыте, накопленном при осуществлении Целей развития тысячелетия, авторы ЦУР включили в их состав специальную цель по «содействию построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».

Две задачи в составе этой цели относятся к парламентским функциям:

- Задача 16.6: создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях.
- Задача 16.7: обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества.

Другие задачи касаются ключевых принципов демократического управления, таких как обеспечение верховенства права, доступа к правосудию, доступа к информации и защиты основных свобод.

Парламентам следует принять на себя обязанности по осуществлению всей совокупности программы ЦУР и контролю за его процессом. Кроме того, они должны уделять особое внимание своему — как государственных органов — развитию в свете задач 16.6 и 16.7. Так, например, парламенты могут сотрудничать с национальными органами статистики для совместного определения показателей, которые отражали бы их собственные приоритеты, направленные на содействие осуществлению задач 16.6 и 16.7.

Повестка дня на период до 2030 года служит отражением того, что направленность мышления в области развития переносится с удовлетворения основных потребностей к защите прав человека. В Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие 1986 года совершенно четко указывается, что основанный на соблюдении прав человека подход ставит человека в центр процесса развития. Возлагая основную ответственность на государства, Декларация требует от них активного участия в осуществлении всех прав человека. В Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие определяется право человека на развитие, которое «является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы»².

Переложение этой глобальной рамочной программы в плоскость реализуемой на практике национальной политики потребует согласованных усилий на всех уровнях. Необходимо, чтобы в процессе принимало участие общество в целом, но прежде всего — отдельные люди. Ключевой элемент Повестки дня на период до 2030 года заключается в том, что участие народа должно обеспечиваться на каждом шаге ее осуществления: от разработки политических мер на начальном этапе до их реализации и мониторинга. Задача по обеспечению такого участия ложится на национальные и субнациональные парламенты.

2 Декларация о праве на развитие (рус.). URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/right_to_development.shtml.

Дополнения к Повестке дня на период до 2030 года

В Повестке дня на период до 2030 года определяется глобальная концепция устойчивого развития. Дополнениями к этой концепции служат три международных соглашения по финансированию развития, изменению климата и снижению риска бедствий. В своей совокупности эти документы обеспечивают общую основу для дальнейшего стимулирования устойчивого развития.

- **Аддис-Абесская программа действий**³ — это итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития (июль 2015 года). Она представляет собой глобальную рамочную программу по мобилизации ресурсов, исчисляемых триллионами долларов, для финансирования устойчивого развития. Привлечь такой объем ресурсов представляется возможным с помощью сотрудничества в целях развития, международного налогообложения, торговли, принятия необходимых нормативных правовых актов и проведения организационных реформ. Программа действий увязывается с ЦУР 17 (укрепление средств осуществления).
- **Парижское соглашение об изменении климата**⁴. Главы государств и правительств приняли это соглашение в декабре 2015 года. Его целью является удержание роста глобальной средней температуры намного ниже 2 градусов по Цельсию по сравнению с доиндустриальным уровнем. Более значительное повышение может привести к катастрофическим и необратимым последствиям для развития человечества. Соглашение требует от всех стран принять действенные и поддающиеся проверке меры по сокращению выбросов парниковых газов, которые являются основной причиной глобального потепления. Соглашение также более подробно раскрывает содержание ЦУР 13 (борьба с изменением климата).
- **Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий**⁵ была принята главами государств и правительств в марте 2015 года. В ней отражен опыт, накопленный в результате региональных и национальных усилий, направленных на снижение риска бедствий. В программе признается, что бедствия подрывают результаты работы по развитию, что риски должны сокращаться, а их последствия минимизироваться, и что реконструкция должна проводиться по принципу «*сделать лучше, чем было*». Отдельно в рамочной программе признается роль парламентариев в обеспечении подотчетности и контроля⁶.

3 Аддис-Абесская программа действий (рус.). URL: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/313&Lang=R.

4 Парижское соглашение об изменении климата (рус.). URL: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1&Lang=R.

5 Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий (рус.). URL: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/283&Lang=R.

6 Там же. **27(е)**: «...поощрять общественный контроль и обсуждение органами государственной власти, в том числе с участием парламентариев и других компетентных должностных лиц, докладов о ходе выполнения местных и национальных планов действий по снижению риска бедствий»;

27(и): «рекомендовать парламентариям поддерживать меры по снижению риска бедствий путем разработки новых или изменения соответствующих существующих законов и выделения бюджетных ассигнований»;

48(н): «продолжать поддерживать меры по снижению риска бедствий и укреплению национальной правовой базы и вести в связи с этим разъяснительную работу».

Адаптация ЦУР к национальному контексту

Разработка ЦУР обеспечила создание широкой общей основы. ЦУР были сформулированы для направления и координации национальных стратегий (включая уже существующие) с целью приведения их в соответствие с универсальным видением будущего всего человечества. Поэтому каждому государству следует определить собственные приоритеты и адаптировать к национальному контексту задачи и показатели, направляющие их осуществление на уровне всей страны.

Для адаптации ЦУР к национальному контексту каждое государство должно разработать или актуализировать свой национальный план развития. Конкретные для каждой страны цели и задачи должны быть подкреплены соответствующими национальными реалиями показателями прогресса, служащими для отслеживания результатов на местном уровне. При этом необходимо обеспечить широкое участие граждан в этом процессе. В связи с этим роль парламентов будет ключевой, поскольку именно они должны обеспечивать соответствие национальных ЦУР конкретным локальным потребностям и специфике, характерной для определенных групп населения.

В целом и в своей совокупности стратегии по осуществлению ЦУР должны быть направлены на удовлетворение общечеловеческих потребностей по развитию, будь то социальных, экономических, культурных или экологических. Так, например, стратегии по ликвидации нищеты (ЦУР 1) не могут быть сужены до простого повышения доходов, какой бы важной задачей оно ни было. На самом же деле решения, предлагаемые в рамках стратегии по ликвидации нищеты, должны учитывать все аспекты этой проблемы, в частности плохой доступ к образованию, плохое здоровье и голод. Подобные всеохватные стратегии также должны подстраиваться под нужды самых уязвимых и маргинализированных групп населения. Показатели, использующиеся для оценки состояния таких групп (например, уровень ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни, успехи в учебе и политическая активность), могут быть гораздо ниже средних по стране. Целостный и совокупный подход находится в самом центре принципа «никто не будет забыт», который красной нитью проходит через всю Повестку дня на период до 2030 года.

Повестка дня на период до 2030 года включает в себя руководящие принципы и плановые показатели для проведения периодической оценки достигнутого прогресса. Оценка общего прогресса по достижению ЦУР будет проводиться с использованием набора согласованных показателей⁷. Предполагается, что государства могут устанавливать собственные, подходящие под местные особенности показатели для отслеживания хода осуществления на уровне всей страны.

Важность данных

Чтобы проверить, что законы, бюджеты и программы действительно направлены на удовлетворение потребностей самых нуждающихся, парламентарии должны иметь возможность получить доступ к сегментированным данным, относящимся к нескольким ключевым вопросам. Обычно эта задача возлагается на органы государственной статистики. Парламенты могут воспользоваться своими полномочиями по утверждению бюджета для выделения органам статистики достаточного объема финансирования, который позволил бы им эффективно собирать и анализировать данные. Кроме того, парламентарии могут оказать содействие органам статистики в выполнении их работы по сбору и проверке данных, если сами будут лучше разбираться в особенностях демографии и потребностях своего электората.

7 См. веб-сайт показателей ЦУР Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (англ.). URL: <http://unstats.un.org/sdgs/>.

Обязанности парламентариев по осуществлению ЦУР

Как парламентарии мы должны поддерживать усилия по достижению новых целей с учетом национальной специфики каждой страны. Наша обязанность ясна — добиться того, чтобы правительства несли ответственность за цели, под которыми они подписались, и обеспечить принятие и утверждение соответствующих законов и бюджетов. <...> Мы будем стремиться к преодолению узости мышления в собственных парламентах и национальных администрациях, раскрывая межсекторальный характер поставленных целей. В связи с этим мы будем делать все возможное для того, чтобы такие цели приобрели официальный статус в каждом парламенте с отведением достаточного времени для их обсуждения и мониторинга.

Ханойская декларация — Цели устойчивого развития: от слов к делу
132-я Ассамблея Межпарламентского союза, Ханой, 1 апреля 2015 года

ЦУР — это возможность для парламентариев продемонстрировать свою приверженность делу улучшения условий жизни людей и здоровья планеты, от которого зависит само существование человечества. В более краткосрочной перспективе ЦУР являются прочной основой, на которой парламентарии могут выстраивать свои стратегические планы и вести деятельность по осуществлению контроля и обеспечению подотчетности.

Процесс, открытый для всех

Во многих странах создается национальная рабочая группа по вопросам ЦУР или аналогичный орган для координации и руководства процессом осуществления ЦУР. В состав такого органа высокого уровня должны входить представители парламентского сообщества, чтобы они могли защищать интересы своего электората и обеспечивать организационную поддержку. Парламент должен обратиться к правительству с просьбой составить или актуализировать национальный план в области ЦУР (или другие соответствующие секторальные планы). Это необходимо для того, чтобы новые и актуализированные национальные стратегии и планы еще более эффективно способствовали достижению ЦУР. Парламенты должны иметь возможность участвовать в составлении этого плана и при этом поддерживать обширный консультационный процесс с участием населения. Парламент должен формально принять национальный план по осуществлению ЦУР после его всестороннего обзора и формального обсуждения. И, наконец, парламенты должны обратиться к правительствам с запросом о получении регулярных отчетов о ходе осуществления национального плана⁸.

⁸ Роль парламентов в составлении национальных отчетов о ходе осуществления специально отмечается в пункте 79 Повестки дня на период до 2030 года, который гласит: «Мы рекомендуем также государствам-членам проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях так, чтобы руководителями и инициаторами этих обзоров были сами страны. <...> Этим процессам могут также оказывать поддержку национальные парламенты, а также другие учреждения».

Участие парламентов в глобальном мониторинге хода осуществления

На национальные правительства возлагается руководящая роль в деле достижения ЦУР. Но этот процесс также поддерживается на международном уровне за счет обмена информацией и использования механизмов мониторинга. Одним из самых важных элементов такой поддержки является политический форум Организации Объединенных Наций высокого уровня. Каждый год в июле главы государств и правительств прибывают на этот форум для проведения критической оценки хода осуществления и корректировки глобальных усилий. Ежегодно несколько стран проходят процедуру добровольного национального обзора. Обзоры должны быть открыты для участия всех заинтересованных сторон, включая парламенты. Для облегчения участия представителей парламентов каждый год на первой Ассамблее МПС организуется специальная сессия Комитета МПС по делам Организации Объединенных Наций.

Все основные парламентские функции — законотворчество, составление бюджета, контроль и представление интересов электората — играют важную роль в деле осуществления ЦУР.

- **Законотворчество.** Для достижения ЦУР абсолютно необходимо создать благоприятные условия, которые ориентировались бы на интересы немощных слоев населения, учитывали гендерный фактор и основывались на уважении прав человека. Обеспечение национальной ответственности за осуществление ЦУР также требует создания законодательной базы, которая предусматривала бы подотчетность государственных органов, принятие решений с привлечением всех заинтересованных сторон и инклюзивность. Для этого парламентарии должны анализировать предлагаемые правительством законопроекты на предмет их соответствия принципам прав человека и гарантировать, что они способствуют осуществлению как национального плана по достижению ЦУР, так и более широкой по содержанию Повестки дня на период до 2030 года.
- **Составление бюджета.** Для успешного осуществления ЦУР и достижения высоких результатов необходимо максимально полно использовать все доступные внутренние ресурсы. В процессе утверждения бюджета парламентарии должны проверить распределение государственных средств на определенные парламентом национальные ЦУР и удостовериться, помимо всего прочего, в том, что самым уязвимым и маргинализированным слоям населения оказывается достаточная финансовая поддержка. Обсуждая доходные статьи, парламенты должны удостовериться, что фискальная и другая определяемая в бюджете экономическая политика соответствует национальному плану по дости-



жению ЦУР. Важную роль также играет парламентский контроль за бюджетными расходами. На этом этапе парламентарии могут оценить эффективность расходования бюджетных средств для достижения ЦУР.

- **Контроль.** Мониторинг результатов — это ключевое звено осуществления ЦУР. Парламенты должны убедиться, что процесс осуществления идет и может корректироваться в свете получаемых достоверных данных и комментариев населения. Механизмы парламентского контроля — например, «правительственный час», направляемые правительству письменные вопросы и слушания в парламентских комитетах — могут являться очень эффективными методами выявления препятствий или оценки хода осуществления. Парламентские комитеты должны обладать полномочиями по отправке запросов официальным представителям правительства с целью получения информации о результатах реализации правительственных стратегий и программ. Кроме того, комитеты должны иметь возможность провести общественные слушания, чтобы граждане могли высказаться по вопросу осуществления ЦУР. Через рабочую группу по осуществлению ЦУР или аналогичный орган с участием парламентариев собранная таким образом информация может передаваться в подразделения правительства, отвечающие за планирование и реализацию.
- **Представление интересов.** Для поддержания надлежащего уровня национальной ответственности за достижение ЦУР к определению стратегий и приоритетов должны привлекаться все граждане и заинтересованные стороны. Будучи избираемыми представителями своего народа, парламентарии обязаны поддерживать связь с электоратом на протяжении всего срока полномочий, а не только в период выборов. Общаясь с народом напрямую, парламентарии могут обнаружить пробелы и слабые моменты в системе осуществления ЦУР, которые рискуют быть упущенными при составлении общих правительственных отчетов или национальных статистических выкладок. Парламентарии должны понимать более широкие проблемы своих избирателей, которые можно выявить в процессе общения с представителями гражданского общества, академических кругов, частного сектора и других слоев населения.

Оценка готовности парламента — с чего начать?

По определению проведение самооценки должно быть добровольным. Наилучшие результаты самооценка дает тогда, когда парламент — и особенно его высшие чины — рассматривает ее как способ укрепить позиции парламента как учреждения. За результаты, полученные в результате самооценки, в отличии от оценки силами привлеченных экспертов, отвечает сам парламент. Самооценка не используется и не должна использоваться как инструмент ранжирования парламентов. Напротив, полученные результаты призваны помочь повысить эффективность выполнения парламентом своих ключевых функций, в том числе законотворчества, представительства и контроля. Целью самооценки является достижение согласованного понимания текущей ситуации, а также определение приоритетов для будущих действий и рекомендаций для дальнейшего продвижения вперед.

Когда следует проводить самооценку по ЦУР?

ЦУР вступили в силу 1 января 2016 года, и процесс их осуществления уже начал. Поэтому представляется полезным оценить работу государственных органов и достаточность ресурсов для обеспечения скорейшего достижения ЦУР. Это поможет удостовериться, что парламента прикладывают все усилия для осуществления ЦУР.

Реализация Повестки дня на период до 2030 года и программы ЦУР должна быть обеспечена в достаточно короткий период — за 15 лет. Регулярная самооценка возможностей и потребностей позволит парламентариям убедиться, что их парламента на постоянной основе активно участвуют в осуществлении ЦУР. Представляется разумным, что первичная самооценка, позволяющая определить исходный уровень, была бы выполнена как можно более оперативно. Далее самооценку можно проводить каждые три-пять лет. Основное внимание при этом может уделяться оценке достигнутых результатов и постановке будущих задач, а также выявлению хороших методов работы и систематизации накопленного опыта.

Кто участвует в самооценке?

К участию в самооценке привлекаются самые различные стороны, на которых и возлагается задача по определению степени готовности и оценке имеющихся ресурсов. Основная сторона, заинтересованная в оценке своей готовности, — это сами парламентарии, они же являются главными оценщиками.

Опыт показывает, что наиболее полезной самооценка оказывается тогда, когда ее проводит рабочая группа под руководством спикера, председателя комитета или другого занимающего высокий пост парламентария. На-

значение высокопоставленного парламентария главой процесса и привлечение широкого круга парламентариев повышают вероятность того, что результаты самооценки будут приняты всем парламентом.

Самооценка — это не простой контрольный перечень, в котором нужно отметить подходящие пункты. А это значит, что для выполнения самооценки следует пригласить парламентариев с различными взглядами и компетенциями, чтобы они, анализируя ситуацию с разных точек зрения, могли совместно оценить готовность парламентов к достижению ЦУР. Смешанная рабочая группа повышает степень легитимности процесса самооценки на уровне всего органа. В идеале рабочая группа должна отражать диверсифицированность национального парламента и страны в целом. В ее состав должны входить парламентарии обоих полов, представляющие как правящее большинство, так и оппозицию, а также члены недостаточно представленных групп, в частности молодые парламентарии, меньшинства и лица, обеспечивающие равномерное географическое представление. Если в рабочей группе представлено все множество имеющихся в парламенте взглядов, включая позицию его административного персонала, то она сможет эффективно проанализировать внутренние процессы и оценить готовность, а это именно то, что нужно для получения конструктивных результатов.

Кроме того, парламенты могут посчитать целесообразным пригласить к участию в самооценке другие заинтересованные стороны, например представителей гражданского общества и женских объединений, молодежи, профсоюзов, академического сообщества или СМИ.

Вполне возможно, что каждый участник представит рабочей группе свою часть информации и полученные от его избирателей комментарии, за счет чего самооценка станет информационно более насыщенной и полезной. Каждый парламент самостоятельно решает, следует ли привлекать сторонних участников и как с ними взаимодействовать.

Как организовать самооценку?

ЦУР затрагивают широкий спектр вопросов о развитии и включают в себя комплексную систему методов осуществления. Поэтому перед началом любой самооценки настоятельно рекомендуется провести информационный семинар по теме ЦУР. На таком семинаре парламентарии знакомятся с ключевыми положениями Повестки дня на период до 2030 года, 17 ЦУР и сопутствующими программами. В идеале семинар организуется совместно с правительством (например, при участии национальной ячейки по ЦУР или рабочей группы, если они существуют). Совместное обучение позволит парламентариям начать налаживать контакт с другими участниками, включая представителей правительства, совместно с которыми они впоследствии будут работать на следующих этапах осуществления ЦУР.

Информационный семинар по теме ЦУР может также использоваться для запуска процесса самооценки. На нем парламентарии смогут познакомиться с процессом и начать период критической оценки, который играет очень важную роль в успехе самооценки. Кроме того, семинар предоставляет хорошую возможность для выбора парламентариев, которые заинтересованы принять участие в организации или проведении самооценки.

В странах с двухпалатным парламентом самооценку могут проводить обе палаты — раздельно или совместно. Выбор будет определяться уровнем кооперации и сотрудничества между двумя палатами, а также объемом коллективно используемых ресурсов. Объединенная самооценка позволит двухпалатному парламенту определить общие стратегии и дополнительные меры. При этом следует учитывать, что в некоторых государствах организация одной или обеих палат может строиться не по партийному принципу (речь идет о тех случаях, когда в парламенте заседают традиционные лидеры или назначенные старейшины). Поэтому для обеспечения всеобъемлющего представления позиций различных сообществ могут понадобиться разные подходы.

Подготовка к проведению парламентской самооценки

Поддержка со стороны руководства	Поддержал ли проведение самооценки председательствующий и (или) группа парламентского руководства?
Организация / логистика	<p>От кого исходит инициатива по проведению самооценки и кто занимается ее организацией?</p> <p>Существует ли межпартийная руководящая группа, которая может обеспечить стратегическое руководство?</p> <p>Если парламент беспартийный, есть ли в нем руководящая группа, которая представляет интересы всех сторон и может обеспечить стратегическое руководство?</p> <p>Есть ли в секретариате служба, которая может организовать логистику?</p> <p>Достаточно ли ресурсов для проведения самооценки?</p>
Задачи	<p>Какие задачи поставлены при проведении самооценки?</p> <p>Как сделать так, чтобы все парламентарии и другие участники самооценки осознали ее пользу и поняли поставленные задачи?</p>
Участие	<p>Кто участвует в самооценке?</p> <p>Как будут отбираться приглашаемые к участию парламентарии? Будут ли приглашаться все заинтересованные парламентарии или лишь небольшая репрезентативная группа?</p> <p>Будут ли участвовать непарламентарии — либо как активные участники, либо как профильные специалисты? Как будут отбираться такие участники?</p>
Координаторы	<p>Кто будет координировать проведение процесса самооценки? Будет ли определен единоличный координатор всего процесса?</p> <p>Как будет определяться и согласовываться кандидатура координатора? Какую поддержку следует оказывать координаторам?</p> <p>Потребуется ли выделить под координатора отдельное финансирование, или есть возможность определить партнерскую организацию, которая сможет предоставить хорошего координатора?</p>

Источники информации	<p>Какая информация доступна для использования в самооценке? Имеются ли в наличии правительственные доклады, которые можно использовать? Имеются ли в наличии парламентские доклады, включая документы отраслевых комитетов? Имеются ли в наличии относящиеся к делу доклады международных или региональных учреждений (включая документы договорных органов по правам человека)?</p> <p>Кто будет отвечать за сбор и упорядочение информации, которая будет использоваться парламентариями?</p>
Оценка результатов	<p>Какие результаты ожидается получить после проведения самооценки? Доклад? План действий для парламента? Оба документа? Новая / более сплоченная система взаимодействия между заинтересованными сторонами, нацеленная на осуществление ЦУР (например, включающая парламентариев, НПО, независимые учреждения)? Определение главных заинтересованных сторон? Налаживание партнерских связей?</p> <p>Кто отвечает за оформление результатов (например, секретариат парламента, комитеты)?</p>
Следующий этап	<p>Выполнение каких действий ожидается на следующем этапе? В какой срок?</p> <p>Кто будет отвечать за выполнение действий на следующем этапе?</p> <p>Как будет осуществляться мониторинг выполнения действий на следующем этапе?</p>

Вопросы для самооценки

Процесс самооценки должен начинаться с ответов на список вопросов, которые могут использоваться для периодического анализа различных требующих обсуждения проблем. Поиск ответов на вопросы обычно помогает парламентариям более эффективно оценивать готовность и определять собственные приоритеты для дальнейших действий. Однако нет единственного верного решения или единого списка вопросов, которые подошли бы ко всем национальным контекстам.

Поэтому предложенный ниже список является ориентировочным. Входящие в него вопросы были сформулированы, исходя из результатов уже проведенных парламентами самооценок. Вопросы из части А в основном направлены на получение фактологической информации и закладывают основу для дискуссии, выстраиваемой в свою очередь вокруг вопросов из части В, которые являются более субъективными и должны позволить участникам определить приоритеты для будущих действий.

По желанию парламента могут адаптировать некоторые из приведенных ниже вопросов в соответствии со своим национальным контекстом. Нет необходимости в обязательном порядке обсуждать все предложенные вопросы, кроме того, парламента могут добавить в список свои вопросы.

Вопрос № 1: укрепление понимания ЦУР в парламенте

Каждому парламенту предлагается рассмотреть вопрос об организации информационные семинары и мероприятий по наращиванию потенциала. Они будут способствовать формированию у всех парламентариев единого базового понимания Повестки дня на период до 2030 года, ЦУР и соответствующих им задач. По опыту некоторых парламентов в долгосрочной перспективе полезным оказывается установление партнерских связей с министерствами и экспертными организациями (например, организациями гражданского общества, международными партнерами по развитию или академическими кругами). Такие связи позволят парламентариям получать технические консультации, обеспечат доступ к разнообразным источникам информации и предоставят возможность проводить образовательные сессии.

Часть А: определение исходного уровня

- Включена ли информация о ЦУР в справочные материалы и программы введения в должность для новых парламентариев после завершения выборов?
- Получают ли парламентарии актуализированную информацию о национальных и международных проблемах, связанных с осуществлением ЦУР? Как часто происходят такие обновления?
- Принимали ли парламентарии участие в международных и региональных мероприятиях, посвященных ЦУР и нацеленных на укрепление понимания.

За последние 12 месяцев:

- Участвовали ли парламентарии в каких-либо образовательных сессиях по вопросам ЦУР? Если да, то сколько сессий было организовано и сколько парламентариев приняли в них участие (мужчин и женщин)?
- Были ли организованы образовательные сессии или мероприятия по повышению осведомленности для служащих парламента? Если да, то сколько сессий и сколько служащих приняли в них участие (мужчин и женщин)? Какие службы (департаменты) они представляли?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **Есть ли у парламентариев доступ к информации об осуществлении ЦУР, собираемой на национальном и международном уровнях?**
 - Насколько эффективна работа библиотеки парламента в части предоставления парламентариям информационных справок и аналитических документов по вопросам ЦУР?
 - Готовы ли парламентарии получать информационные справки, подготовленные организациями гражданского общества, научно-исследовательскими центрами, академическими учреждениями, партнерами по развитию и другими экспертами в области ЦУР?
 - Поддерживает ли парламента связь с национальным координатором по устойчивому развитию (например, национальным советом по устойчивому развитию) или с любым другим государственным органом, который мог бы предоставить парламентариям информационные справки или организовать для них образовательную сессию по вопросам ЦУР?
- **Существуют ли какие-либо механизмы или структуры, позволяющие парламентариям обсудить связанные с ЦУР вопросы (например, парламентская рабочая группа, совещание или целевая группа по ЦУР)? Насколько эффективно они работают?**
- **Проводилась ли какая-либо оценка сильных и слабых сторон предпринятых ранее усилий по осуществлению ЦУР (или более общих программ по сокращению масштабов нищеты)? Могут ли парламентарии использовать результаты таких оценок для определения хороших методов работы и систематизации накопленного опыта?**
 - Проводился ли какой-либо анализ работы механизмов парламента, на которые в прошлом была возложена задача по осуществлению ЦУР, а также ее эффективности?

Вопрос № 2: перенос ЦУР с глобального на местный уровень

Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР создавались как глобальная программа. Но их осуществление должно подстраиваться под национальные приоритеты и основываться на существующих в государстве планах и предпринимаемых усилиях. Не все ЦУР будут одинаково важны для каждого государства или региона государства. Каждой ЦУР соответствует 8–10 задач. В задачах содержится более детальная информация о ключевых проблемах, которые должны быть решены на национальном уровне для достижения данной цели. По аналогии с приоритетом целей для государства также может варьироваться приоритет осуществления задач. Для перевода ЦУР на национальный уровень государственные учреждения планирования должны будут пересмотреть и откорректировать действующие национальные и секторальные планы по развитию. Кроме того, существует вероятность, что государствам нужно будет разработать новые планы по осуществлению ЦУР. К участию в разработке должны привлекаться парламентарии, которым следует, помимо всего прочего, озвучить известные им приоритеты своего электората.

Часть А: определение исходного уровня

- **Существует ли национальный план по осуществлению ЦУР?** Если да, был ли этот план увязан с существующими секторальными планами (климат, образование, здравоохранение и пр.)?
- **Проходил ли национальный план процедуру формального одобрения парламентом?**
- **Были ли организованы в парламенте (на пленарном заседании или в профильных отраслевых комитетах) какие-либо дебаты по вопросам осуществления ЦУР в государстве для обсуждения национальных приоритетов?**

Со стороны правительства за последние 12 месяцев:

- Поступали ли в парламент доклады об осуществлении ЦУР?
- Поступали ли в парламент министерские заявления об осуществлении ЦУР?
- Поступали ли данные о прогрессе по выполнению задач и достижению показателей ЦУР? Сегментируются ли данные по полу, возрасту, географическому положению и другим необходимым критериям?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **В какой мере парламент участвовал в подготовке национального плана по ЦУР?**
 - Если национальный план по ЦУР отсутствует, идет ли сейчас или запланирована ли на будущее работа по созданию какого-либо плана по ЦУР или секторального плана, к участию в которой должен стремиться парламент?
 - Какую поддержку или информацию должны получить парламентарии для обеспечения своего эффективного участия в такой работе по созданию плана?
- **Насколько эффективно сотрудничают парламент и правительство по вопросам ЦУР?**
 - Существует ли в правительстве структура (министерство, целевая группа, рабочая группа, подразделение и т. п.), на которую возложена функция по координации или планированию осуществления ЦУР и с которой взаимодействует парламент?
 - В какой мере правительство стремится привлечь парламент к процессу осуществления ЦУР?
 - Были ли прецеденты, когда парламент привлекался к работе целевых групп правительства по вопросам устойчивого развития и которые могут служить для парламента источником полезного опыта?

Вопрос № 3: обеспечение всестороннего учета вопросов ЦУР механизмами парламента

ЦУР — это межотраслевая всеохватная программа в области устойчивого развития. Повестка дня на период до 2030 года, для осуществления которой служат ЦУР, потребует от парламентариев принятия мер для решения целого ряда стратегических вопросов, относящихся к самым разным секторам, и преодолевать узость институционального мышления. Подобная узость зачастую характерна для правительства, и бывает, что парламент, осуществляя контроль за его деятельностью, также ей поддается. Иногда вместо того, чтобы в рамках всех парламентских процессов и механизмов обеспечить всесторонний учет осуществления ЦУР и контроль за ним, функции по контролю за реализацией ЦУР возлагаются на индивидуальные парламентские комитеты, и на них же ложится вся полнота ответственности. Полезным представляется систематический пересмотр существующих механизмов парламента. Он позволит парламентариям определить, способствуют ли существующие механизмы реализации ЦУР и контроля за ней, а затем рассмотреть целесообразность создания каких-либо новых процессов и механизмов⁹.

Часть А: определение исходного уровня

- Проходила ли Повестка дня на период до 2030 года процедуру формального одобрения парламентом (возможно, в форме голосования или резолюции)?¹⁰
- Есть ли у парламента организационный план, в котором в достаточной мере раскрываются его приоритеты в отношении поддержки и мониторинга осуществления ЦУР?
- Насколько четко парламент распределил ответственность за достижение ЦУР между своими органами?
 - Возложил ли парламент ответственность за координацию работы по ЦУР на уже существующий парламентский орган или службу? Если да, на какой?
 - Были ли ЦУР включены в формальный мандат одного или нескольких комитетов? Если да, каких?
 - Учредил ли парламент отдельный комитет, уполномоченный заниматься вопросами ЦУР?
 - Существуют ли неофициальные межпартийные механизмы, занимающиеся вопросами ЦУР (например, совещания, группы по интересам)?

⁹ Примерами таких механизмов может служить создание (под-)комитета по ЦУР, обеспечение всестороннего учета достижения ЦУР во всех комитетах, создание рабочей группы в составе председателей всех комитетов для обеспечения всестороннего учета всех связанных с ЦУР вопросов внутри комитетов и при их взаимодействии, создание более неформального механизма для упрощения регулярного обмена информацией об осуществлении ЦУР между комитетами и проведение комитетами слушаний с привлечением экспертов.

¹⁰ Проект резолюции на английском языке, принятый Исполнительным комитетом МПС на 133-й Ассамблее МПС, имеется по адресу: http://www.ipu.org/un-e/model_SDG.pdf.

За последние 12 месяцев:

- Сколько пленарных заседаний провел парламент по вопросам ЦУР?
- Какие комитеты обсуждали ЦУР?
- Сколько докладов по вопросам ЦУР опубликовали комитеты?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **Обсуждались ли парламентскими комитетами каждой палаты способности эффективного участия в процессе осуществления ЦУР?¹¹**
 - В каждом ли парламентском комитете прошло обсуждение ЦУР в рамках его компетенции?¹²
 - Все ли парламентские комитеты определили для себя цели и задачи, над осуществлением которых они будут работать, и соответствующие методы? Если да, то что необходимо сделать, чтобы этот (эти) комитет(-ы) мог(-ли) полноценно выполнять свои функции по контролю за достижением ЦУР?
 - Обсудили ли различные комитеты обеих палат возможность и методы совместной работы по контролю за достижением ЦУР?
 - Есть ли у комитетов рабочий план, в котором отражены мероприятия в рамках ЦУР?
- **Насколько эффективно парламентские комитеты взаимодействуют с правительством по линии осуществления ЦУР?**
 - Обращаются ли парламентские комитеты к профильному(-ым) министру(-ам) с просьбой присутствовать на заседании комитета и представить актуализированную информацию о ходе осуществления национальной стратегии или плана по достижению ЦУР?
 - Могут ли парламентские комитеты выступить с инициативой о проведении каких-либо исследований для определения прогресса в достижении Целей?
- **Насколько эффективно парламентские комитеты взаимодействуют с организациями гражданского общества, академическими кругами, международными партнерами по развитию и другими основными заинтересованными сторонами для содействия осуществлению ЦУР?**
 - Приглашают ли парламентские комитеты представителей вышеуказанных организаций для участия в общественных

11 В рамках подобных обсуждений должен затрагиваться вопрос целесообразности контроля парламентскими комитетами за осуществлением любых национальных планов развития и соответствующих секторальных планов, а также выбора способа реализации такого контроля.

12 Например, во многих парламентах существует комитет по социальному обеспечению, которому могут передаваться функции по контролю за осуществлением тех ЦУР, которые связаны со здравоохранением, образованием и сокращением масштабов нищеты, а комитету по вопросам права и правосудия может быть вверен контроль за ходом осуществления ЦУР 16, касающейся основанных на широком участии учреждений, мире и правосудии.

слушаниях и (или) для представления фактологической информации об их участии в осуществлении ЦУР?

- Привлекают ли парламентские комитеты и (или) их служащие вышеуказанные организации для подготовки информационных и (или) технических справок по вопросам ЦУР для нужд комитетов?

- **В какой степени в парламенте обеспечивается всесторонний учет вопросов о ЦУР? Что необходимо (если необходимо) изменить в структурах парламента или его методах работы для повышения эффективности его работы по осуществлению ЦУР?**

- **Достаточно ли в секретариате парламента кадровых и других ресурсов для обеспечения работы парламентариев и комитетов, связанной с достижением ЦУР?**

Вопрос № 4: принятие законов, способствующих осуществлению ЦУР

Парламент играет ключевую роль в содействии осуществлению ЦУР за счет создания способствующей достижению целей правовой базы. Для этого ему необходимо создать законодательство, которое было бы ориентировано на интересы неимущих слоев населения, учитывало гендерный фактор и основывалось на уважении прав человека. Крайне важно, чтобы парламент оценивал все законопроекты с точки зрения их соответствия принципам уважения прав человека и устойчивого развития. В этом случае у парламента будет возможность определить, сможет ли закон в предлагаемой редакции способствовать более действенному осуществлению ЦУР или для этого придется внести в него какие-либо изменения. При этом парламент должен по собственной инициативе привлекать население к участию в законотворческом процессе. Такое участие может выражаться в проведении общественных обсуждений законопроектов и привлечении представителей гражданского общества и населения для получения их комментариев.

Часть А: определение исходного уровня

- **Был ли проведен анализ существующей нормативно-правой базы для определения необходимых для содействия осуществлению ЦУР реформ законодательства?**
 - Сопровождается ли законопроект запиской с оценкой того, как его принятие скажется на осуществлении ЦУР?
 - При вынесении законопроектов на обсуждение, сопровождаются ли они пояснительной запиской, в которой описывается влияние предлагаемого закона на соответствующие ЦУР? Представляя законопроект, указывает ли представитель министерства на то, будет ли (и если да, то как) предлагаемый закон способствовать достижению ЦУР?

За последние 12 месяцев:

- Сколько законов содержали специальную ссылку на ЦУР?
- Сколько предложенных поправок к законам содержали специальную ссылку на ЦУР? Сколько таких поправок было принято?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **Насколько эффективно комитеты анализируют законопроекты в рамках их открытых обсуждений в комитетах с привлечением всех заинтересованных сторон, чтобы убедиться, что законы способствуют осуществлению ЦУР?**
 - Привлекают ли парламентские комитеты население для получения от него комментариев по поводу возникающих в реальной жизни проблем с осуществлением ЦУР?

- Принимают ли парламентские комитеты обращения от внешних экспертов по вопросу осуществления ЦУР (включая комментарии о положительном и отрицательном опыте)?
- **Насколько эффективно комитеты и подобные им органы могут проводить оценку воздействия¹³ законопроектов на осуществление ЦУР?**
 - Существует ли процесс для оценки гендерного аспекта предлагаемых законопроектов?
 - Существует ли процесс для оценки воздействия предлагаемых законов на права человека и обеспечения их соответствия как конвенциям в области прав человека, так и соответствующим рекомендациям, сформулированным правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций?
- **Насколько эффективно обеспечивается текущая работа парламента?**
 - Может ли существующий штат сотрудников эффективно отвечать на запросы парламентариев и комитетов об анализе законодательства и анализа воздействия на ЦУР и оказывать другие виды обеспечения, в которых они нуждаются?
 - Какие инструменты или данные нужны парламенту для более эффективного учета вопросов ЦУР в законотворческом процессе?

¹³ С помощью инструмента оценки социальноэкономического эффекта парламент имеет возможность оценить социальный, культурный, гендерный, экологический или экономический эффект от предлагаемого законопроекта, а также его воздействие на права человека и сокращение масштабов нищеты. Инструмент обычно используется служащими секретариата парламента, которые также подготавливают и передают парламентариям для рассмотрения информационную справку с результатами проведенной оценки.

Вопрос № 5: финансирование ЦУР

Парламенты принимают государственные бюджеты и осуществляют контроль за расходами для обеспечения надлежащего и эффективного использования государственных средств. Выполняя эту функцию, парламенты могут использовать свои полномочия по законотворчеству и контролю для направления правительства по пути создания бюджета, который был бы ориентирован на интересы неимущих слоев населения, учитывал гендерный фактор, основывался на уважении прав человека и способствовал осуществлению ЦУР.

Часть А: определение исходного уровня

- **Содержалось ли в самом последнем проекте бюджета указание на то, как в нем учитываются ЦУР? Просил ли парламент правительство включить такое указание?**
- **Предусматривается ли в бюджете выделение специальных средств на осуществление ЦУР? Если да, то какой процент от общей суммы бюджета выделяется и на какие цели?**
- **Является ли государство получателем или донором международного финансирования в целях развития для содействия осуществлению ЦУР?**
- **Предусматривает ли положение о круге ведения бюджетного и финансового комитетов требование о том, чтобы контроль за осуществлением ЦУР является частью их текущей деятельности?**
- **Существует ли в секретариате парламента бюджетная служба или подразделение, обладающее достаточными ресурсами для оказания содействия парламентским комитетам в проведении оценки будущих и текущих бюджетных расходов на их соответствие ЦУР?**

За последние 12 месяцев:

- Сколько докладов о ЦУР высший ревизионный орган или другое аналогичное учреждение направил парламенту?
- Сколько подготовленных профильными комитетами докладов содержали специальное указание о выделении средств на нужды осуществления ЦУР или на аналогичные расходы?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **Насколько подробно в парламенте рассматриваются вопросы ЦУР при обсуждении и принятии бюджета?**
 - Наделен ли парламент достаточными полномочиями, чтобы рекомендовать правительству внести изменения в бюджет или изменить его самостоятельно в свете сделанных выводов?
- **Насколько тщательно парламент может проверить бюджетные расходы и оценить их пользу для осуществления ЦУР?**
 - Если в бюджете выделено недостаточно средств на содействие осуществлению ЦУР, есть ли у парламента или его комитетов полномочия самостоятельно принять корректирующие меры или требовать от правительства принять меры для исправления сложившейся ситуации?
- **Насколько эффективно парламент осуществляет контроль за использованием международного финансирования в целях развития для содействия осуществлению ЦУР?**
 - Надлежащим ли образом международная помощь, полученная как из государственных, так и частных источников (НПО, фонды и пр.), учитывается в государственном бюджете? Как осуществляется контроль за использованием этих средств?
 - Существует ли национальный план по сотрудничеству в области развития (который часто может называться «стратегия по вопросам помощи»)? Докладывает ли правительство парламенту о прогрессе в осуществлении плана?
 - Должны ли международные займы или соглашения с международными партнерами по развитию получать одобрение парламента или рассматриваться одной из палат?
- **Есть ли у бюджетной службы или секретариата парламента достаточные ресурсы для проведения гендерного аудита бюджета или его анализа с точки зрения прав человека?**
 - Если нет, какая дополнительная поддержка требуется для обеспечения подготовки таких аудитов или анализов?
 - Существуют ли организации гражданского общества, совместно с которыми парламент может готовить такие аудиты или анализы?

Вопрос № 6: мониторинг осуществления ЦУР

Строгий мониторинг ЦУР должен осуществляться как на государственном, так и на международном уровнях. Представляемые на международном уровне периодические отчеты служат для отслеживания и сравнения хода осуществления ЦУР в разных странах. На национальном уровне объектом мониторинга является подотчетность органов по вопросам осуществления увязанных с программой ЦУР национальных стратегий и программ. В связи с принятием в программе ЦУР подхода, ориентированного на права человека, особое внимание уделяется качественным результатам и проблемам распределения ресурсов. Поэтому вопросы мониторинга, связанные с этими новыми мерами, должны решаться в приоритетном порядке. Особое значение предается сбору и анализу данных. С этой целью государство должно обеспечить выделение на национальном уровне достаточных ресурсов для сбора и сегментирования данных, в том числе по полу, возрасту, состоянию здоровья и принадлежности к меньшинствам.

Часть А: определение исходного уровня

- **Подготовило ли государство доклад о ходе осуществления ЦУР на его территории?**
- **Принимало ли государство участие в работе механизмов обзора политического форума высокого уровня и получило ли оно рекомендации международного сообщества о следующих действиях по осуществлению ЦУР?**

За последние 12 месяцев:

- Сколько заседаний комитета были посвящены ЦУР?
- Сколько парламентских запросов содержали специальную ссылку на ЦУР?
- Сколько проведенных расследований были связаны с ЦУР?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **Насколько активно парламент участвует в обзоре и обсуждении отчетов о ходе осуществления ЦУР, других соответствующих документов, подготавливаемых правительством, и (или) национальных планов устойчивого развития, а также в принятии мер в отношении реализации ЦУР?**
 - Участвует ли парламент в подготовке каких-либо отчетов о ходе осуществления?
 - Передавались ли эти отчеты парламентскому комитету для дальнейшего обсуждения?
 - Как рекомендации парламента в отношении устойчивого развития и (или) вопросов, касающихся ЦУР, учитываются в процессе проведения правительственной политики?
- **В какой степени парламент имеет возможность обеспечить выполнение рекомендаций, связанных с осуществлением ЦУР и полу-**

ченных от международных органов, в частности политического форума высокого уровня?¹⁴

- Включаются ли отчеты о механизмах мониторинга в повестку дня пленарных заседаний парламента, и проводится ли их обсуждение?
 - Передаются ли эти отчеты парламентскому комитету для более детального рассмотрения (например, комитету по международным делам или другому компетентному отраслевому комитету)?
 - Если международные органы выдают правительству рекомендации, касающиеся ЦУР, включаются ли они в повестку дня парламента для анализа, обсуждения и (или) принятия мер?
- **В какой мере парламент может инициировать и провести свое собственное расследование по связанным с осуществлением ЦУР вопросам?**
 - Используются ли полномочия по инициированию расследования на практике для исследования вопросов, связанных с осуществлением программ или стратегий в области ЦУР?
 - При проведении расследований по инициативе парламента привлекаются ли общественные или сторонние эксперты к публичному участию в них для получения их комментариев по поводу проблем с осуществлением ЦУР?
 - Составляются ли официальные отчеты после окончания подобных расследований? Если да, существует ли требование об их публикации в свободном доступе? Действительно ли эти отчеты находятся в свободном доступе (например, в библиотеке или на официальном веб-сайте парламента)?
 - В какой мере парламент имеет возможность оказывать давление на правительство и (или) на координаторов по ЦУР для учета рекомендаций, составленных по результатам таких расследований?
 - **Насколько эффективно парламент осуществляет мониторинг политики правительства в сфере развития, независимо от того, является ли государство «донором» или «получателем» внешней помощи в целях развития?**
 - Предоставляются ли годовые отчеты о выделении или получении внешней помощи в целях развития парламенту для их рассмотрения на пленарном заседании или заседании комитета?
 - **Насколько эффективно парламент осуществляет мониторинг взаимодействия правительства с международными партнерами по развитию (например, с двусторонними донорами, региональными органами или многосторонними организациями)?**
 - Обязано ли правительство предоставлять парламенту информацию о программах, проектах и мероприятиях, реализуемых при поддержке международных партнеров по развитию?
 - Приглашаются ли международные партнеры по развитию для информирования парламента или его комитетов по вопросам, связанным с ЦУР?

¹⁴ Правительства будут обязаны предоставлять регулярные доклады политическому форуму высокого уровня ЭКОСОС Организации Объединенных Наций, который отвечает за общий контроль за осуществлением. См. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf> (англ.).

Вопрос № 7: взаимодействие с народом

Ориентирование ЦУР на нужды населения подразумевает, что представители всех социальных слоев должны иметь возможность высказать свое мнение в рамках затрагивающих их правовых и политических процессов. Это также означает, что они должны иметь возможность требовать от принимающих решения представителей правительства и парламента одобрения корректирующих мер. Благодаря экспоненциальному развитию информационных технологий появились новые способы участия народа в процессах составления планов, определения размера выделяемых бюджетных средств, осуществления и мониторинга мероприятий в области развития. В то же время в парламентских процессах до сих пор не до конца раскрыт весь имеющийся потенциал традиционных методов учета общественного мнения. Важно, чтобы парламент по собственной инициативе налаживал работу с народом как с целью выяснения его приоритетов в области ЦУР, так и для оценки осуществления ЦУР на местах.

Часть А: определение исходного уровня

- **Есть ли общенациональная общественная кампания, посвященная ЦУР? Участвует ли в ней парламент?**
- **Проводит ли парламент на регулярной основе консультации с общественностью по вопросам ЦУР? Есть ли у парламента онлайн-платформа с открытым доступом для обеспечения общения с народом по вопросам ЦУР?**

За последние 12 месяцев:

- Сколько общедоступных мероприятий, посвященных ЦУР, было организовано в парламенте или парламентом?
- На скольких агитационных встречах или встречах с электоратом особое внимание уделялось ЦУР?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **Насколько эффективно парламент информирует население о своей работе по содействию осуществлению ЦУР?**
 - Есть ли у парламента коммуникационная стратегия, включающая меры по информированию населения о вопросах, связанных с ЦУР?
 - Позволяет ли навигация на официальном веб-сайте парламента легко определить, какие направления деятельности законодательного органа связаны с ЦУР?
 - Использует ли парламент социальные медиа для освещения своей работы в области ЦУР?

- **Часто ли представители парламента встречаются с гражданами, организациями гражданского общества и представителями академических кругов для обсуждения ЦУР или связанных с развитием вопросов?**
 - Если парламентарии решат встретиться с населением для обсуждения связанных с ЦУР вопросов, какое содействие должен оказать секретариат парламента для организации такой встречи?
 - Может ли такой подход систематически применяться во всей системе парламента? Если да, каким образом?
 - Принимаются ли специальные меры для работы с представителями молодого поколения?

- **Насколько часто парламентские комитеты проводят встречи с местным населением для контроля за осуществлением ЦУР и оценки влияния связанных с ЦУР программ на жизнь в регионах и местных сообществах?**
 - Обладают ли парламентские комитеты достаточными полномочиями и (или) ресурсами для проведения встреч с местным населением?
 - Если (когда) парламентские комитеты проводят встречи с местным населением, принимаются ли специальные меры для организации встреч с представителями маргинализированных или уязвимых сообществ (например, с женщинами, молодежью или малоимущими)?

Вопрос № 8: учет интересов самых уязвимых групп при осуществлении ЦУР

В Повестке дня на период до 2030 года специально включено положение о том, что «никто не будет забыт». Непосредственно на борьбу с гендерным неравенством направлена Цель 5, а призыв к государствам сокращать неравенство содержится в Цели 10. В Повестке дня на период до 2030 года совершенно четко заявляется, что для достижения поставленных задач государства должны решительно бороться с гендерным неравенством и предпринимать все усилия для обеспечения взаимодействия с маргинализованными и уязвимыми группами населения. Для этого потребуется приспособить используемые методы под нужды конкретной географической области (например, некоторые проживающие в сельской местности сообщества могут испытывать трудности с доступом к услугам), социальной категории (например, особые усилия могут понадобиться для обеспечения доступа молодежи к системам правосудия) или под другие демографические факторы. Парламент может активно использовать свои полномочия для обеспечения принятия во внимание потребностей уязвимых социальных групп.

Часть А: определение исходного уровня

- **Четко ли государство определило тех лиц, которые относятся к маргинализованным и уязвимым группам населения?**
 - Если да, то сколько маргинализованных и (или) уязвимых групп населения выявлено в государстве? Какой процент от общей численности населения они составляют? Какие критерии использовались для их определения?
- **Учитываются ли в целях и показателях по стране недостаточно представленные, маргинализованные и уязвимые группы населения?**
 - Имеет ли парламент доступ к сегментированным данным о воздействии ЦУР на эти группы?
- **Как интересы этих групп представлены в парламенте (например, интересы женщин, молодежи, коренного населения, инвалидов, этнических или культурных меньшинств)?**
- **При определении национальных приоритетов в рамках осуществления ЦУР был ли проведен какой-либо анализ специальных потребностей маргинализованных и уязвимых групп населения в создании новых правовых инициатив, стратегий или программ?**
- **Предпринимает ли парламент какие-либо специальные усилия по привлечению недостаточно представленных и маргинализованных групп населения к консультациям по связанным с ЦУР вопросам (например, с использованием парламентских комитетов или в рамках встреч с местным населением)?**

За последние 12 месяцев:

- Сколько парламентских совещаний были посвящены правам и потребностям уязвимых и маргинализованных групп населения?
- Сколько заседаний было проведено с участием представителей уязвимых или маргинализованных групп населения?

Часть В: оценка результатов предпринятых усилий

- **Какие шаги предпринимались парламентом для того, чтобы «никто не был забыт» при осуществлении ЦУР?**
 - В какой степени парламентарии имеют доступ к информации об экономических и социальных условиях жизни уязвимых групп в сравнении с остальной частью населения, об основных претензиях и требованиях, предъявляемых уязвимыми группами населения в государстве, и об основных трудностях, препятствующих полноценному осуществлению прав уязвимых групп населения (например, политических, экономических, культурных)?
 - В какой степени парламентарии используют эту информацию при разработке законодательства, принятии бюджетов и оценке осуществления ЦУР?
- **Какие стратегии — если таковые имелись — использовались парламентом для поощрения представления интересов более широкого круга социальных групп в рамках своей работы? Какие парламентские механизмы¹⁵ продемонстрировали свою эффективность в деле поощрения представления интересов более широкого круга социальных групп и почему? По каким причинам люди из разных социальных слоев могут захотеть работать в парламенте, и по каким причинам они могут не захотеть?**
 - Осуществляет ли парламент мониторинг присутствия в своем составе представителей недостаточно представленных и маргинализованных групп населения, включая оценку количества людей из таких групп, занимающих в парламенте ответственные должности или посты, связанные с принятием решений?
- **Какие еще подходы могут использоваться для того, чтобы точка зрения и интересы недостаточно представленных или маргинализованных групп населения учитывались в парламентских процессах, связанных с вопросами ЦУР (например, назначение непарламентариев в парламентские комитеты, трудоустройство членов маргинализованных групп населения в комитеты на должности советников)?**

¹⁵ Например, внутренние процессуальные правила работы парламента, правила политических партий, специальные парламентские комитеты, занимающиеся вопросами прав уязвимых групп населения, образовательные сессии для парламентариев, посвященные вопросам прав человека и (или) прав отдельных маргинализованных групп населения.

Библиография

Информация о ЦУР

- A/RES/70/1. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.
- A/RES/69/313. Addis Ababa Action Agenda of the Third International Conference on Financing for Development. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/313&Lang=E.
- United Nations Development Group (2015). Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development: Interim reference guide to UN Country Teams. <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/Post2015-SDG/UNDP-SDG-UNDG-Reference-Guide-UNCTs-2015.pdf>.
- Sustainable Development Solutions Network (2015). Getting started with the Sustainable Development Goals. A guide for stakeholders. <http://unsdsn.org/wp-content/uploads/2015/12/151211-getting-started-guide-FINAL-PDF.pdf>.

Парламенты и ЦУР

- Hanoi Declaration. The Sustainable Development Goals: Turning words into action. Adopted by the 132nd IPU Assembly, Hanoi, 1 April 2015. <http://www.ipu.org/conf-e/132/rpt-gendebate.htm>.
- Placing democracy at the service of peace and sustainable development: Building the world the people want. Declaration adopted at the Fourth World Conference of Speakers of Parliament, New York, 2 September 2015. <http://www.ipu.org/splz-e/speakers15/declaration.pdf>.

Полезные веб-сайты о ЦУР

- United Nations Sustainable Development Knowledge Portal. <https://sustainabledevelopment.un.org/frameworks>.
- High Level Political Forum on Sustainable Development Goals. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.
- Open Working Group on Sustainable Development Goals. <https://sustainabledevelopment.un.org/owg.html>.
- United Nations Global Compact SDGs Briefs. <https://www.unglobalcompact.org/library/1401>.
- WorldWeWant. <https://www.worldwewant2030.org/>.

Полезные веб-сайты о парламентах и ЦУР

- Inter-Parliamentary Union.
www.ipu.org.
- Agora Parliamentary Portal SDGs pages.
<http://www.agora-parl.org/resources/aoe/sustainable-development-goals-sdgs-post-2015-agenda>.

Благодарности

МПС благодарит Шармейн Родригез (Charmaine Rodriguez) за подготовку проекта исходного описания данного набора инструментов. В тексте также используются комментарии, предложения и идеи, полученные от парламентариев и парламентариев из целого ряда стран и регионов, за что МПС выражает им искреннюю благодарность. МПС также выражает особую благодарность ПРООН за предоставленные комментарии и поддержку при испытаниях различных вариантов набора инструментов на национальном уровне.

МПС с признательностью отмечает финансовую поддержку Всекитайского собрания народных представителей, полученную для подготовки настоящего документа к публикации.



Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.



+41 22 919 41 50



+41 22 919 41 60



postbox@ipu.org

Chemin du Pommier 5
CH-1218 Le Grand-Saconnex
Geneva
www.ipu.org